

Paolo Pileri  
DAStU | Politecnico di Milano

## Tutela del suolo e frammentazione amministrativa

Si può fare efficacemente tutela dei suoli con questa frammentazione?

Alma Mater, Bologna, trentaaprileduemilaquattordici

## Cosa vogliamo decidere per l'ambiente?



Tutela o Frammentazione?  
Paolo Pileri - DAStU Politecnico di Milano

## Consumo di suolo in ITALIA



**Ogni secondo, 8 metri quadrati vengono cementificati**

**E sono persi per sempre.**

Fonte: ISPRA, 2013

### Sealed = lost

If land and, thus, the underlying soil is permanently covered by an impermeable artificial material such as, for example, asphalt or concrete, it is sealed. Non-visible constructions beneath the land surface are also a type of soil sealing. This includes cables, canals, foundations and heavily compacted soil. In order to seal land, the uppermost soil layer, which provides most of the ecosystem services, is generally removed. The soil beneath is then compacted inhibiting its ability to store water. Since the soil removed is often not used at another site, soil sealing literally results in soil loss.



Tutela e Frammentazione?  
Paolo Pileri - DASRU Politecnico di Milano

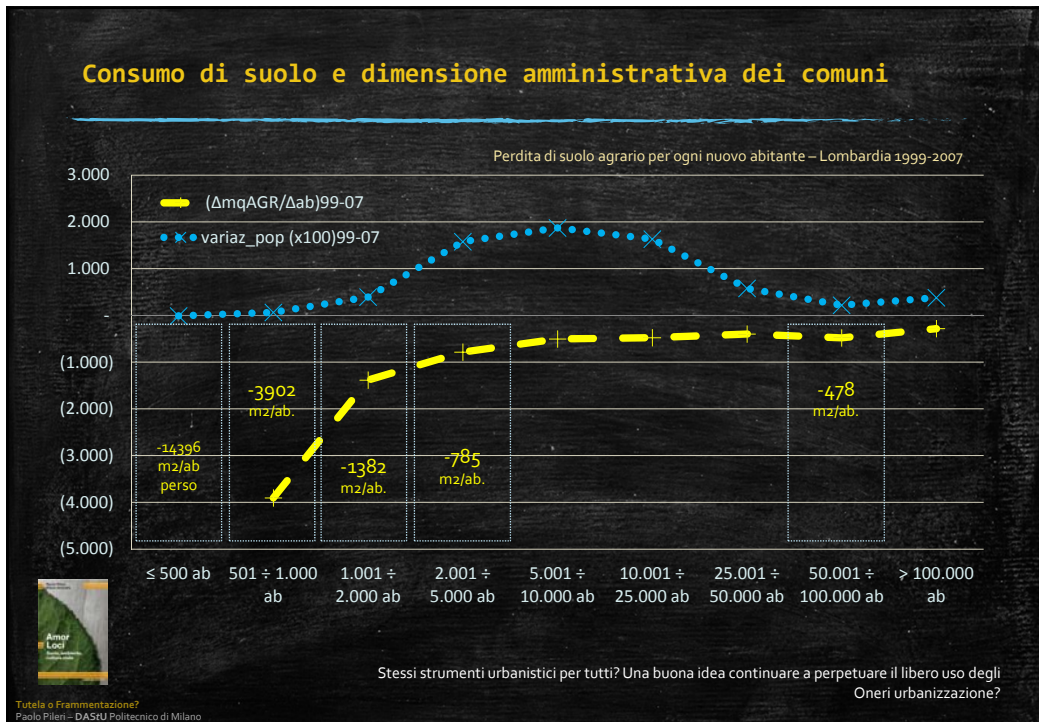
## Processi in corso. I soliti numeri del consumo di suolo nelle regioni

LOMBARDIA → 99-07	E. ROMAGNA → 03-08	FRIULI VG → 80-00	SARDEGNA → 03-08
<b>Suolo URBANIZZATO</b> in 8 anni <b>+ 34.163 ettari</b> pari a <b>+6,8</b> volte la superficie urbanizzata della città di <b>Brescia</b>	<b>Suolo URBANIZZATO</b> in 5 anni <b>+ 15.445 ettari</b> pari a <b>+2,4</b> volte la superficie urbanizzata della città di <b>Parma</b>	<b>Suolo URBANIZZATO</b> in 20 anni <b>+ 5.777 ettari</b> pari a <b>+2,2</b> volte la superficie urbanizzata della città di <b>Udine</b>	<b>Suolo URBANIZZATO</b> in 5 anni <b>+ 11.642 ettari</b> pari a <b>+13,6</b> volte la superficie urbanizzata della città di <b>Nuoro</b>
<b>Suolo AGRICOLO PERSO</b> in 8 anni <b>- 43.394 ettari</b> pari a circa <b>72</b> volte la superficie del <b>Parco Nord Milano</b>	<b>Suolo AGRICOLO PERSO</b> in 5 anni <b>- 19.822 ettari</b> pari a circa <b>22</b> volte la superficie del <b>Parco Regionale Abbazia di Monteveglio</b>	<b>Suolo AGRICOLO PERSO</b> in 20 anni <b>- 6.482 ettari</b> pari a circa <b>5,6</b> volte la superficie della <b>Riserva Regionale della Foce dell'Isonzo</b>	<b>Suolo NATURALE PERSO</b> in 5 anni <b>- 31.636 ettari</b> pari a circa <b>19,5</b> volte la superficie del <b>Parco Nazionale dell'Asinara</b>
<b>Suolo URBANIZZATO OGNI GIORNO</b> <b>117.000 m<sup>2</sup></b> pari a circa <b>7</b> volte <b>Piazza del Duomo di Milano</b>	<b>Suolo URBANIZZATO OGNI GIORNO</b> <b>84.000 m<sup>2</sup></b> pari a circa <b>12</b> volte <b>Piazza Maggiore di Bologna</b>	<b>Suolo URBANIZZATO OGNI GIORNO</b> <b>8.000 m<sup>2</sup></b> pari a circa <b>0,7</b> volte <b>Piazza Unità d'Italia di Trieste</b>	<b>Suolo URBANIZZATO OGNI GIORNO</b> <b>6.300 m<sup>2</sup></b> pari a circa <b>1,2</b> volte <b>Piazza d'Italia di Sassari</b>
99-07 → +671.252 abitanti	03-08 → +281.582 abitanti	80-00 → -54.411 abitanti	03-08 → +28.068 abitanti
509 m <sup>2</sup> /ogni nuovo ab.	548 m <sup>2</sup> /ogni nuovo ab.	1062 m <sup>2</sup> /ogni ab. perso	4148 m <sup>2</sup> /ogni nuovo ab

Fonte: CRCS, Rapporto 2010

Tutela e Frammentazione?  
Paolo Pileri - DASRU Politecnico di Milano

## Consumo di suolo e dimensione amministrativa dei comuni



## Processi in corso. I prossimi consumi dei PGT lombardi

Suoli consumati tra 1999 e il 2007  
34.163 ha

Suoli consumati tra 2007 e il 2012  
10.607 ha

Suoli consumati tra 1999 e il 2012

**44.770 ha**

Suoli che verranno consumati dal 2014 in avanti (\*)

**41.419,3 ha**

(\*) la cifra tiene conto solo del 73% dei PGT approvati in Lombardia

Fonte: Regione Lombardia, DG territorio e urbanistica, Osservatorio permanente della programmazione territoriale (Analisi delle aree di potenziale trasformazione previste dai PGT - gennaio 2014)

Tutela o Frammentazione?  
Paolo Pileri – DASRU Politecnico di Milano

## Processi in corso. I prossimi consumi dei PGT lombardi

Lombardia Comuni raggruppati per numero abitanti	Totale potenziali trasformazioni previste (ha)	Incidenza totale trasformazioni su sup AGR [%]	Tasso crescita teorico dell'urbanizz. con trasformaz. Previste	Superficie trasformabile per ogni residente [mq/ab]
	[c = a+b]	[c/supAGR]	[c/(supURB)]	[c/tot.abit]
< 1000	2.758	2,20%	21,85%	4.987
1000 ÷ 3000	8.538,6	2,81%	17,31%	947
3000 ÷ 5000	7.032,7	4,25%	15,66%	658
5000 ÷ 10000	10.670,4	4,34%	14,78%	570
10000 ÷ 15000	3.733,1	4,58%	11,15%	452
> 15000	8.686,4	7,25%	9,39%	437
<b>Totale</b>	<b>41.419,3</b>			

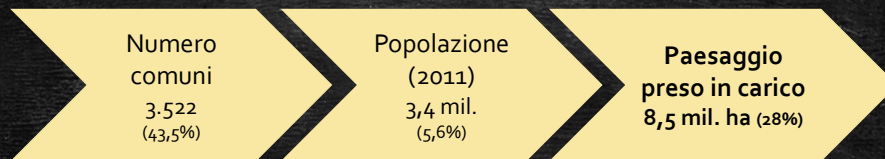
- Con superficie agricola si intende quella derivante dal geodatabase DUSAF 2.1 (2007) avendo selezionato tutte le coperture con codice 2.x
- Con superficie urbanizzata si intende quella derivante dal geodatabase DUSAF 2.1 (2007) avendo selezionato tutte le coperture con codice 1.1, 1.2, 1.3 (quindi con esclusione delle superfici verdi non agricole, 1.4).
- Il numero di residenti si riferisce all'anno 2007, dati ISTAT

Fonte: Elaborazione dati a partire da ISTAT, DUSAF e Regione Lombardia, DG territorio e urbanistica, Osservatorio permanente della programmazione territoriale (Analisi delle aree di potenziale trasformazione previste dai PGT - gennaio 2014)

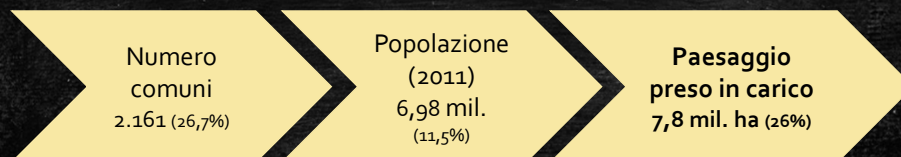
Tutela o Frammentazione?  
Paolo Pileri - DASRU Politecnico di Milano

## La configurazione amministrativa con cui dobbiamo confrontarci

Comuni con meno di 2.000 abitanti



Comuni tra 2.000 e 5.000 abitanti



**Totale →**      **5.683**      **10,4**      **16,3**  
(70,2%)      (17,1%)      (54%)

Tutela o Frammentazione?  
Paolo Pileri - DASRU Politecnico di Milano

Elaborazioni su base ISTAT

### 3 domande/proposte 'spontanee' per l'agenda urbana

1. Possiamo continuare a permetterci una pianificazione urbanistica basata sulla solitudine amministrativa che alimenta una struttura decisionale frammentata e fuori controllo? Che progetto abbiamo per i piccoli? E se la strada fosse quella della ri-unione e/o cooperazione amministrativa?

2. Volo del calabrone e piano del sindaco sono conciliabili o vogliamo iniziare a dire qualcosa sul nesso tra governo del territorio e scale ambientali-territoriali? Qual è il posto in agenda riservato a suolo e ambiente? Ha senso uso del suolo esclusivo ai comuni?

(E se la sussidiarietà dovesse risalire verso l'alto come non si è permesso fino ad ora?)

Il suolo è innanzitutto una risorsa ambientale e un bene comune. Solo poi la base delle nostre attività.

3. Siamo così certi di poter fissare liberamente un'agenda senza scrollarci di dosso il potere delle rendite (peraltro interessato alla frammentazione)?